

י"ט סיון, תשפ"א

30 מאי, 2021

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים משרד ירושלים ומורשת מיום 22.03.2021

פרוטוקול מס' 7

משתתפים:

מר אבי כהן, יו"ר ועדת מכרזים
מר אבי משה, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד שירן שושנה, היועצת המשפטית, חברה
מר נתנאל מא"זה, ראש אגף בכיר מורשת
גבי שירה שפירא, ס' ראש אגף מורשת
גבי דורין אמר, מרכזת הוועדה

הנדון: מיזם משותף עם ארגון מעלה עבור חיבור המגזר העסקי לאתרי מורשת

שם הספק:

ארגון מעלה (ע"ר 580327500)

תאריכי ההתקשרות:

24 חודשים ממועד החתימה על ההסכם

שווי ההתקשרות:

800,000 ₪ כולל מע"מ (עד 400 אלש"ח כולל מע"מ – מימון המשרד, 400 אלש"ח כולל מע"מ – ארגון מעלה).

תקנה תקציבית:

04-52-12-12

תיאור הבקשה

התקשרות עם ארגון מעלה לצורך ביצוע מיזם משותף שמטרתו חיבור המגזר העסקי לאתרי המורשת.

נימוקי הבקשה

פרטי התכנית:

- ארגון מעלה פועל כארגון גג לקידום אחריות תאגידית, כולל כ - 115 מהחברות מהגדלות במשק המעסיקות יחד מעל ל - 500,000 עובדים. הנחת הבסיס של המיזם היא כי ניתן למנף את הקשר עם החברות העסקיות לשם העלאת המודעות לתחום המורשת כחלק מהפעילות הקהילתית של החברות ואף לפתח את תרומת החברות העסקיות לתחום המורשת בדרכים מגוונות, כגון מעורבות עובדים ועוד.
- המיזם יפעל במשך שנתיים, על מנת לאפשר תהליך הדרגתי של הטמעת ההכרות של חברות עסקיות עם כלל אתרי ומיזמי המורשת הקיימים בישראל (או עם חלק מהאתרים על פי הליך סינון ענייני, פומבי ושוויוני): מעידוד הכרות עם תחום המורשת, יצירת עניין, למידה מעורבות ועד להתנעת שיתופי פעולה

מעשיים. המיזם יפעל בצורה דינמית תוך התאמת תכנית העבודה לרמת העניין מצד החברות וההזדמנויות להתקדמות. ככלל, שנה א' תתפקד בהצגת הנושא, המשגתו כחלק ממרחב האחריות התאגידית, זיהוי חברות רלבנטיות ושיתוף ראשוני במודלים קיימים. שנה ב' תתמקד בסיוע לקידום שיתופי פעולה והפיילוטים בין חברות לבין מיזמי המורשת, הצגת פרקטיקות המשקפות את הפוטנציאל לשילוב הנושא בפעילות החברות ושילוב הנושא באירוע רחב היוצר תהודה לנושא כגון כנס מעלה שנתית.

מעלה תשתמש בפלטפורמות הייחודיות שהארגון פיתח לאורך השנים כדי לקדם את המיזם, זאת באמצעות: מפגשי למידה לחברות, מיצוב הנושא כחלק מהאחריות התאגידית של החברות, קידום ועידוד שיתופי פעולה, המשגת פרקטיקות עבודה של חברות מובילות בנושא והפצתן לחברות נוספות ועוד.

פלטפורמות אלו כוללות:

- א. רשת עמיתים הכוללת כ- 115 חברות מהמובילות במשק הישראלי המחויבות לאחריות תאגידית ונחשפות ללמידת עמיתים משותפת על פרקטיקה מתקדמת המתקיימת בחברות וניתנת לאימוץ והרחבה ע"י חברות נוספות.
- ב. דירוג מעלה לאחריות תאגידית, כמסגרת לקביעת סטנדרטים לרגולציה עצמית המהווים נדבך נוסף מעבר לדרישות הרגולציה בהתנהלות חברתית סביבתית מתקדמת.
- ג. ערוץ מעלה VOD – הזירה המרכזית לתכנית דיגיטל עם מנהלים ומנהלות המובילים באחריות בישראל ובעולם.

דיון הוועדה ונימוקים

הגורם המקצועי מציינת כי בקשה זו עניינה מיזם משותף עם ארגון מעלה לטובת חיבורים בין גופים עסקיים לבין אתרי המורשת בארץ. ארגון מעלה הוא ארגון שמאגד את החברות הגדולות במשק וכי החיבור בין העולם העסקי לעולם המורשת הגיע מתוך הבנה כי הם יכולים לחזק ולהעצים אחד את השני.

עוד ציין הגורם המקצועי כי המטרה היא לייצר חשיפה לחברות הגדולות במשק לאתרי המורשת ולהפוך אותם למעורבים דרך ההשקעות שלהם באתרים. כן מצוין כי, השותפות עם ארגון מעלה תאפשר לצמצם את עלויות הממשלה מחד ובעתיד להקטין את הישענות גופי מורשת אחרים על תקצוב בממשלתי. היועמ"ש מציינת כי במענה לשאלותיה הובהר כי בשלב הראשון של הפרויקט – שלב הפיילוט המשרד יבצע את הבחירה של האתרים ומיזמי המורשת על פי אמות מידה שוויוניות וענייניות. בנוסף, ככל שבמסגרת שיתופי הפעולה שיתפתחו בהמשך בין המגזרים ישולב גם מהלך של גיוס תרומות - אין מדובר בגיוס תרומות באופן ישיר לממשלה, והמיזם מכווון את החברות עצמן לעשות את הפעולות מול נכסי המורשת באופן ישיר.

בנסיבות שבהן מדובר ביוזמה העולה בקנה אחד עם מטרות האגף ועם מטרות הארגון, והכוונה היא ליישמה ולקדמה במשותף, מבקש האגף להתקשר עם החברה בדרך של מיזם משותף שימומן על ידי שני הצדדים במידה שווה.

היועמ"ש מציינת כי לאור זאת, ולצורך עריכת בחינה האם מדובר ברכישת שירותים או תמיכה, בהתאם להוראות תקנות חובת המכרזים והוראת תכ"ס מספר 7.3.6.5, יש לפרט בפני חברי הוועדה את מאפייני ההתקשרות, ובהם:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות:** בהחלטת הממשלה מס' 1412 שהקימה את תכנית מורשת, נקבע כי התכנית תפעל להעצמת תכני המורשת הלאומית בשיח הציבורי בישראל, וכן תיצור שיתופי פעולה עם גופים חוץ ממשלתיים. החלטה מכוננת זו ייסדה את האגף והכתיבה את תחומי עיסוק ומדיניותו, ומכוחה, בעשר השנים מאז הקמת התכנית, פעל האגף בכלים מגוונים להעצמת המורשת, ואף פרסם התכנית אסטרטגית לפיה יש להביא לפיתוח כלכלי של תחום המורשת בישראל. המשימה שלפנינו מהווה פעולה בתחום זה של הפיתוח הכלכלי של עולם המורשת. מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום היה המשרד מבצע אותה בעצמו או מממן אותה בעצמו כחלק ממדיניות המשרד להשקיע בפיתוח אתרי המורשת הלאומית ברחבי הארץ.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות:** היוזמה הינה של המשרד. במסגרת התכנית האסטרטגית שפורסמה בינואר 2014 נקבע כי הערך המוסף של תכנית מורשת, לצד תרומות הערכית והתרבותית, הוא תרומה לכלכלת ישראל, ובייחוד באזורי הפריפריה, שבהם היא נדרשת יותר מכל. בתוך כך נקבע כי מקורות המימון לתחום המורשת צריכים לכלול מקורות פרטיים (לפחות כ-25%). יחד עם זאת בפועל, טרם פותח סל כלים מעשי מספק לקידום כלכלי של תחום המורשת. בחודשים האחרונים הוגדר הנושא של פיתוח כלכלי של אתרי המורשת כיעד אסטרטגי של המשרד, ולשם קידום יעד זה מעוניין המשרד לרתום את המגזר העסקי ולעודד אותו להיות מעורב באופן פעיל בתחום המורשת.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות:** מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה מאוד – מנכ"ל המשרד יעמוד בראש ועדת ההיגוי המשותפת למשרד ולארגון מעלה, שתקבע את התחומים בהם יעסוק המיזם, אליה תובא הטיוטה הראשונית של התכנית לאישור ועל בסיס החלטתה יבחרו הנושאים והכיוונים שהתכנית תעסוק בהם בפועל לאורך כל תקופת המיזם. וועדת ההיגוי תהווה גורם מוביל, מתווה ומנחה מחד, ותשמש מנטר, מבקר ומפקח מאידך.
4. **הבעלות על תוצרי המיזם, ככל שיהיו -** ככל שבמסגרת ההתקשרות יגובשו תוכניות עבודה, מסמכים מקצועיים וכיו"ב – נראה שככלל, הבעלות בהם תהיה משותפת, למעט במקרים שבהם יחליט המשרד שנכון לדרוש שהבעלות תהיה מלאה ובלעדית שלו.

הצהרת מקורות מימון מעודכנת הוגשה ע"י ארגון מעלה, כנדרש לפי הנוהל ואושרה על ידי חשב המשרד.

לאור כל האמור, ולאחר בחינת נסיבות הבקשה, כנדרש על פי הוראות תקנות חובת המכרזים והוראת תכ"ם מספר 7.3.6.5, הגיעה הוועדה למסקנה כי במקרה דנא מדובר בהתקשרות לרכישת שירות ולא מתן תמיכה.

לשאלת ס' החשב מה יהיה המדד אשר יצביע על הצלחה או כישלון בעוד שנה מהיום, השיב הגורם המקצועי כי קיימות שתי אינדיקציות מרכזיות - 1. החברות ימדדו על פי ההשקעות שלהן באתרי מורשת בארץ - המשרד יבחן האם נוצרו השקעות של גופים כלכליים באתרי מורשת, שלא באמצעות המשרד. 2. ככל שכתוצאה מההתקשרות "מדד מעלה" יתעדכן, ויכלול את ההשקעה באתרי מורשת כחלק מהמדדים הבורסאיים – הדבר ייחשב להצלחה.

היבטי קבלת ההחלטה בתקופת בחירות – בהקשר זה צוין כי מדובר בפרויקט שמהווה חלק מעבודת מטה מקצועית, ושוטפת שמבטיחה את המשכיות עבודת האגף. בין היתר, במסגרת החלטת הממשלה מס' 1412

שהקימה את תכנית מורשת, נקבע כי התכנית תפעל להעצמת תכני המורשת הלאומית בשיח הציבורי בישראל, וכן תיצור שיתופי פעולה עם גופים חוץ ממשלתיים. בתוך כך, מדובר בפרויקט שהיוזמה לקידומו הופיעה כבר במסגרת תכנית האסטרטגית משנת 2014 לפיתוח כלכלי של אתרי מורשת לישראל וזאת, כמובן עוד טרם היציאה למערכת הבחירות הנוכחית.

היקפו התקציבי של הפרויקט הוא קטן, כאשר היוזמה לקידומו נעשתה על ידי הדרג המקצועי. אין מדובר בנושא שנמצא במחלוקת ציבורית או בעל משמעות תקציבית גבוהה, וככל שהממשלה הבאה תבקש להפסיקו היא תהיה רשאית לעשות כן. לאור כל אלו נראה כי אין מניעה לקדמו בתקופת בחירות.

הוחלט

- לאור האמור לעיל, הוועדה מסווגת את ההתקשרות עם ארגון מעלה לטובת ביצוע מיזם משותף ללא כוונת רווח כרכישת שירותים. כמו כן הוועדה מאשרת את ההתקשרות, כאמור לעיל, בהיקף כולל של 800 אלש"ח כולל מע"מ (400 אלש"ח כולל מע"מ במימון המשרד ועוד 400 אלש"ח כולל מע"מ לפחות במימון ארגון מעלה). ההתקשרות מאושרת לתקופה של עד 24 חודשים ממועד החתימה על ההסכם, זאת, בפטור ממכרז על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ובכפוף לתנאים שיפורטו להלן:
- אישור ההתקשרות כפוף לפרסום ההחלטה כנדרש על פי תקנה 3(ב) לתקנות, ולהיעדר פניות תגובה.
- כמו כן כמו כן, נוכח היקף ההתקשרות, אישור ההתקשרות כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב) לתקנות.
- אישור ההתקשרות כפוף להגשת נספח תקציבי מפורט שיאושר על ידי חשב המשרד.
- ההתקשרויות עם צדדים נוספים ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד יעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי התקנות.
- כל פעולת "מתן חסות" הכרוכה בהתקשרות תובא לאישור המשרד ותטופל בהתאם להוראות התכ"מ ולכל הנחיה רלוונטית.
- במהלך תקופת הבחירות יקפיד הספק לספק את השירותים אגב מילוי כל החובות והנהלים החלים בתקופה זו על פי כל דין, לרבות הימנעות מביצוע תעמולת בחירות אסורה.
- ההתקשרות כפופה לקיומו של תקציב ותבוצע בכפוף להוראות החשב הכללי המנחות בתקופה של היעדר תקציב מדינה מאושר.
- לא קיימת מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	ייעוץ משפטי
אבי כהן סקאלי, מנכ"ל ירושלים ומורשת	אבי כהן סקאלי	אבי משה, סי' חשב	שירן שושנה, עו"ד
תאריך	30.5.2021	משרד ראש הממשלה	שירן שושנה
חתימה	אבי כהן סקאלי	אבי משה סגן חשב	שירן שושנה, עו"ד [אבי משה סקאלי]

ועדת הפטור המשרדית בסבב חתימות מיום

פרוטוקול מס' _____

לאור כל האמור לעיל, ועם השלמת הליך לבחינת קיומם של מיזמים נוספים, כנדרש, מחליטים לאשר התקשרות עם המכון, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, בהיקף כולל של 800,000 ₪ כולל מע"מ (עד 400,000 ₪ – מימון המשרד ו-400,000 ש"ח לפחות מימון ארגון מעלה) לתקופה בת 24 חודשים ממועד החתימה על ההסכם.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

סירן ליסקה
עו"ד שירן שושנה, חברה
7.6.11

אילנה קניזמן
רשות איציק דוידאון,
חבר

אבי קמון סקלי
מנכ"ל, חבר